

Geschil met de overheid?

In de uitoefening van ons beroep komen we herhaaldelijk in aanraking met personen en bedrijven die lange tijd in afwachting zijn van een beslissing van een bestuursorgaan. Wellicht dat ook u dit is overkomen. U dient een verzoek in ter verkrijging van een bouwvergunning, maar het duurt zeer lang voordat u hierop een reactie ontvangt. Of de door u aangevraagde vergunning wordt niet verleend op gronden waarin u zich niet kunt vinden. Dat is gelukkig niet het einde!

In december 2001 is in de Nederlandse Antillen de Landsverordening administratieve rechtspraak (LAR) in werking getreden. Met invoering van de LAR is beoogd dat alle overheidsbeschikkingen op rechtmatigheid getoetst kunnen worden door de administratieve rechter, ook wel bestuursrechter genoemd.

Echter, voor een beroep bij een bestuursrechter is er wel een aantal vereisten waaraan voldaan moet zijn. Het beroep kan ingesteld worden door een belanghebbende tegen een beschikking van een bestuursorgaan. Een beschikking wordt in de LAR gedefinieerd als een schriftelijk besluit van een bestuursorgaan inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling die niet van algemene strekking is. De definitie is een mond vol en zal ik hierna nader uitleggen. Een beschikking is een besluit van een bestuursorgaan dat slechts tot een belanghebbende of een zeer beperkte groep belanghebbers is gericht. Bijvoorbeeld een bouwvergunning. Deze vergunning gaat slechts degene aan die de bouwvergunning heeft verzocht. De beschikking dient schriftelijk te zijn. Tegen een mondelinge toezegging van een bestuursorgaan kan slechts in uitzonderlijke gevallen worden opgetreden.

den de tijd om te besluiten op een verzoek van een aanvrager. Indien een bestuursorgaan niet binnen de gestelde termijn besluit, wordt dat aangeduid als een fictieve weigering. Ook een fictieve weigering wordt door de LAR aangemerkt als een beschikking. Een belanghebbende kan hiertegen dus beroep instellen bij de bestuursrechter. In dit geval kan de bestuursrechter het betreffende bestuursorgaan bevelen om binnen een door de bestuursrechter bepaalde termijn een beslissing te nemen. In geval dat op uw aanvraag negatief wordt beschikt, kunt u deze beschikking aan de bestuursrechter voorleggen ter toetsing van de rechtmatigheid van de beschikking.

Dan rest mij nog twee vereisten aan u voor te leggen. Zoals hiervoor aangegeven dient men belanghebbende te zijn om tegen een beschikking te kunnen ageren. Niet iedereen is belanghebbende. Belanghebbende is degene die een eigen, persoonlijk, voldoende objectief en actueel belang heeft bij de beschikking. Het gevolg van een beschikking moet de belanghebbende direct in zijn belang raken.

Daarnaast moet de beschikking worden gegeven door een bestuursorgaan. De LAR definieert een bestuursorgaan als een persoon of college met enig openbaar gezag bekleed. Maar wanneer is een persoon of college met enig openbaar gezag bekleed? Simpel gezegd is een bestuursorgaan een persoon of instantie die op grond van de wet

de bevoegdheid heeft gekregen om beschikkingen te geven. Dit hoeft niet per se een overheidsinstantie te zijn, maar kan ook een door de overheid ingestelde rechtspersoon zijn, bijvoorbeeld de Sociale Verzekeringsbank (SVB).

Volgens verschillende wetgeving moet een bestuursorgaan binnen een bepaalde termijn op een aanvraag bij beschikking besluiten. Zo heeft het Bestuurscollege op grond van bijvoorbeeld de Eilandsverordening personenvervoer drie maanden



Joyceline Louvert is als advocaat werkzaam bij Small Murray Schepervoor

Orlangs is ook bepaald dat men niet eerst bezwaar hoeft te maken bij de overheidsinstantie zelf, maar dat men, enige beschikkingen uitgezonderd, direct in beroep kan gaan bij de bestuursrechter. Hierover meer in mijn volgende artikel.